



המשרד לשירותי דת
ועדת מכרזים

בס"ד, י"ב בכסלו תשע"ג
26 בנובמבר 2012

הבהרה

פרוטוקול ועדת המכרזים אינו מהווה התקשרות או התחייבות להתקשרות כלפי הספק. התקשרות עם הספק תיעשה אך ורק על ידי הוצאת הזמנה ו/או הסכם חתומים על ידי מורשי החתימה המוסמכים לחייב את המשרד

**פרוטוקול ישיבה שהתקיימה ביום 26.11.12
מס' 32.12**

נוכחים: מר **אבי חליבה**, סמנכ"ל בכיר למינהל ומשאבי אנוש
הגב' **טובה סרי**, סגנית חשבת המשרד
עו"ד **גליה קליין**, ממזנה (ייעוץ משפטי)
- יו"ר
- חברה
- חברה

עו"ד **אלעד טובי**
- מרכז הועדה

עוד נכחו: מר **יצחק ישי**, מנהל אגף קבורה
עו"ד **שיר בן גיגי- סלוצקי**, ממזנה הדרכה במועצות הדתיות, לשכת סמנכ"ל

מס' תקנה תקציבית: 04-08-01-03 (הדרכה במועצות דתיות)
היקף ההתקשרות המשוער: עד לסך של 340,000 ₪ כולל מע"מ
תקופת ההתקשרות הנדרשת: החל ממועד חתימת ההסכם ולמשך כשנה בתוספת 3 תקופות אופציה בנות שנה כל אחת

על סדר היום: **התקשרות של המשרד במיזם משותף עם "פורום חברות הקדישא הגדולות בישראל" לצורך ביצוע הכשרות לעובדי החברות בתחום הקבורה**

מר יצחק ישי ועו"ד שיר בן גיגי – סלוצקי:

הצגת הנושא:

כחלק מהתהליך האסטרטגי אותו מוביל המשרד לשירותי דת במועצות הדתיות ומתוך תפיסתו את המשאב האנושי ככוח המניע את תחום שירותי הדת לאזרחיה היהודיים של המדינה, מקדם המשרד הכשרות והדרכות לעובדי המועצות הדתיות ולנותני שירותים המעניקים שירותי דת לציבור, ובכללם עובדי הקבורה.

בתחום הקבורה קיים מצב ייחודי - מרבית עובדי הקבורה מועסקים על ידי חברות קדישא פרטיות ומיעוטם עובדי המועצות הדתיות. מתוך הכרה בחשיבות הקניית הכשרה ייעודית ואחידה לכלל עובדי הקבורה בארץ, בין אם מועסקים ע"י חברה פרטית או עמותה ובין אם מועסקים ע"י המועצות הדתיות, ולאור הצורך שעלה מן השטח בהכשרה מסוג זה - מעוניין המשרד לשירותי דת ליזום פיילוט להכשרה ייחודית לעובדי הקבורה בארץ.

מטרת ההכשרה הינה הקניית מיומנויות שירות ומיומנויות בין אישיות וכן הקניית ידע בנושאים הלכתיים ונושאים נוספים הרלוונטיים לעבודת עובדי הקבורה.

השאיפה היא להכשיר את כלל 450 עובדי הקבורה הפועלים בארץ באופן מדורג, אולם לאור הקשיים התקציביים הנוכחיים הוחלט ראשית לבצע התקשרות במיזם משותף לביצוע פיילוט בלבד (שיכלול 80 משתתפים) בשלב זה, כאשר לאחריו יופקו לקחים להמשך הפרויקט.

אנו מבקשים לבצע את הפיילוט במתכונת של מיזם משותף עם "פורום חברות הקדישא הגדולות בישראל", עמותה המאגדת את 11 חברות הקדישא הגדולות בארץ, המספקות יחד כ-70% משירותי הקבורה בארץ (להלן: "פורום חברות הקדישא" או "הפורום"). בהקשר זה יצוין כי פורום חברות הקדישא מעוניין בשיתוף פעולה עם המשרד בנושא חשוב זה ומוכן להירתם ולממן מחצית מעלות ההכשרה.



המשרד לשירותי דת ועדת מכרזים

יודגש כי בהתאם לדרישת המשרד כי כל עובדי הקבורה בארץ ישתתפו בהכשרה הסכים הפורום להשתתף גם במימון הכשרתם של עובדי קבורה רבים אשר אינם עובדים השייכים לחברות קדישא הגדולות החברות בפורום (מדובר בעובדי חברות קדישא קטנות שאינן חברות בפורום ועובדי חברות קדישא שליד המועצות הדתיות).

היקפה ותכניה של תוכנית ההכשרה

במסגרת תפקידם, נחשפים עובדי הקבורה לציבור חילוני ודתי מגוון, ופוגשים אותו למעשה בשעתו הקשה, בעת קבורת בן משפחה. לאור רגישותו הרבה של התפקיד, תכלול תכנית הלימודים, בין היתר, מיומנויות שירות בהיקף נרחב (כשליש עד חצי מסך כל שעות ההכשרה), מיומנויות הלכתיות רלוונטיות, חיזוק והעצמת העובדים, נושאים משפטיים, חידוד נהלי המשרד, החייאה ועזרה ראשונה, שיטות קבורה מודרניות, סיוורס ומפגשים עם מומחים ומרצים. ההכשרה תהיה בת כ-125 שעות ותתקיים יום בשבוע במשך כ-26 שבועות. ההערכה היא כי בכל מחזור לימוד יוכשרו כ-80 עובדים (על מנת לא לשתק את שירותי הקבורה בארץ ליום שלם וכן לשם איכות ההכשרה), ולפיכך אף הפיילוט יכלול 80 עובדים.

עלות משוערת להכשרת עובד הינה עד 8,500 ₪ כולל מע"מ למשתתף. העלות כוללת עזרי הוראה, מרצים, פיתוח תכנים, שימוש בכיתות ומבנים ועזרים נוספים. סך עלות הכשרת מחזור הפיילוט עומדת אפוא על 680,000 ₪ (80*8500).

"מיזם משותף" – התנאים המופיעים בתקנה 3(30) לתקנות חובת המכרזים

א. מדובר ב"מיזם משותף" – "ההתקשרות לביצוע מיזם אשר יפעל ללא כוונת רווח, למטרה של חינוך, תרבות, דת, מדע, אמנות, רווחה, בריאות, ספורט, התיישבות, עלייה, מחקר או למטרה דומה".

ב. "ההתקשרות נעשית עם מי שתורם ממקורותיו סכום שאינו נמוך ממחצית עלות ביצוע המיזם" – עלותו המשוערת של המיזם עומדת על 680,000 ₪. פורום חברות הקדישא יישא בעלויות בסכום המהווה מחצית מעלותו הכוללת של המיזם ועד למקסימום של 340,000 ₪. המשרד יישא במחצית עלותו הכוללת של המיזם ועד לסך של 340,000 ₪.

ג. "התקשרויות עם צדדים נוספים, ככל שהן נובעות מן ההתקשרות עם המשרד, ייעשו במכרז" – הוסכם עם פורום חברות הקדישא כי אם תאושר ההתקשרות במיזם משותף, כאמור – אזי על הספק שיבצע את ההכשרה להיבחר בדרך של מכרז פומבי. המכרז ינוהל על ידי הפורום, בליווי יועץ משפטי מטעמם.

ד. על ההתקשרות לעמוד גם בתנאי הוראה מס' 7.8.5 להוראות תכ"ם המתייחסת ל"התקשרות באמצעות מיזם משותף", ובין היתר: קבלת הצהרה של מקבל התשלום (באמצעות מורשי החתימה) מאומתת ע"י עו"ד הכוללת פירוט של העלות הכוללת של המיזם תוך ציון מקורותיו העצמיים). מצ"ב נוסח הוראה 7.8.5.

(תנאי זה אינו מופיע בתקנה 3(30) לתקנות חובת המכרזים, אבל הוא בגדר הנחייה מנהלית של אגף החשב הכללי במשרד האוצר).

לבקשת החשבות במשרדנו, על מקבל התשלום (הפורום) יהיה להציג גם מסמכי התאגדות ואישור ניהול תקין.

ה. ההתקשרות תבצע "לאחר בחינת קיומם של מיזמים כאמור בתקנה 3 ובכפוף לתנאים הנזכרים בה" – תקנה 3 קובעת כי "הבחינה לקיומם של מיזמים" תבצע באמצעות פרסום החלטת ועדת המכרזים אודות כוונת המשרד להתקשר במיזם משותף לרבות עיקרי ההתקשרות וכן את נימוקי החלטתה כי מדובר במיזם משותף ולא בתמיכה. הפרסום יתבצע באתר האינטרנט (מנו"ף) לתקופה שלא תפחת מ-14 ימי עבודה.



**המשרד לשירותי דת
ועדת מכרזים**

המבחנים לשאלה אם מדובר ב"התקשרות לרכישת שירותים" או ב"תמיכה" מפורטים בהוראה מס' 7.8.5 הנ"ל. בהתאם להוראה, קיימים 4 מבחנים עיקריים בהקשר זה:

- (1) המחויבות לביצוע הפעילות - האם המדינה מחויבת בביצוע הפעילות הממומנת לפי דין.
- (2) היוזמה לביצוע הפעילות - האם היוזמה והאינטרס העיקרי בביצוע הפעילות הם של המדינה או של מקבל התשלום.
- (3) מידת המעורבות של המדינה בביצוע הפעילות (המבחן העיקרי).
- (4) שיקולים נוספים (למשל: בעלות על תוצרים).

הנימוקים לכך שאכן מדובר ב"מיזם משותף" ולא ב"תמיכה" מפורטים בהרחבה במכתבם של מר יצחק ישי ועו"ד שיר בן גיגי – סלוצקי מיום 29.11.12 - **המצ"ב** כחלק בלתי נפרד מפרוטוקול זה.

יצוין כי התקבלה הצהרת מקורות של עמותת "פורום חברות הקדישא הגדולות בישראל" (באמצעות מורשי החתימה) מאומתת ע"י עו"ד – הכוללת פירוט של העלות הכוללת של המיזם תוך ציון מקורותיו העצמיים (בהתאם להוראה 7.8.5 להוראות תכ"מ). כמו כן, התקבלו מסמכי ההתאגדות של העמותה.

החלטה:

1. הוועדה מאשרת באופן עקרוני את התקשרות המשרד במיזם משותף עם "פורום חברות הקדישא הגדולות בישראל" לצורך הוצאה לפועל של פרויקט ביצוע הכשרות מקצועיות לעובדי חברות הקדישא בארץ, וזאת בהתאם לתקנה 3(30) לתקנות חובת המכרזים.

ההתקשרות תהיה לתקופה שהחל ממועד חתימת ההסכם ולמשך שנה בתוספת שלוש תקופות אופציה בנות שנה כל אחת. ההסכם יחתם לא יאוחר מיום 1.1.13, וככל הניתן יחתם לפני סוף השנה התקציבית 2012.

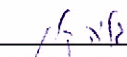
המשרד יישא בסכום של עד 340,000 ₪.

בהתאם לתקנה 3(30) ותקנה 33 לתקנות חובת המכרזים יפרסם המשרד מודעה באתר האינטרנט (מנו"ף) אודות ההתקשרות (לרבות הנימוקים כי מדובר ברכישת שירותים לביצוע "מיזם משותף" ולא ב"תמיכה") לתקופה שלא תפחת מ-14 ימי עבודה, ובהתאם לתקנה 3(30) לתקנות חובת המכרזים.

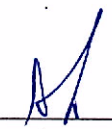
2. האישור הסופי להתקשרות הינו בכפוף לתנאים הבאים:

א. בהתאם לדרישת החשבות במשרדנו, על הפורום להעביר גם אישור ניהול תקין.

ב. לאחר תום תקופת פרסום המודעה במנו"ף – לא הוגשה כל השגה על הכוונה לביצוע ההתקשרות מצד גורם אחר. אם בכל זאת תוגש למשרד השגה ו/או הערה של מאן דהו בקשר עם הכוונה להתקשר עם הפורום, כאמור, – אזי תועבר הפנייה לבחינת ועדת המכרזים.


גליה קליין, עו"ד
חברה


טובה סרי
חברה


אבי חליבה
יו"ר

רשם: עו"ד אלעד טובי



המשרד לשירותי דת

יום חמישי, ט"ו כסלו התשע"ג
29 בנובמבר 2012

לכבוד
ועדת מכרזים

הנדון: נימוקים לסיווג בקשת ההתקשרות עם פורום חברות הקדישא כמיזם משותף

על פי הוראת תכ"מ מספר 7.8.5 "התקשרות לביצוע מיזם משותף לפי תקנה 3(30) לתקנות חובת מכרזים, לעומת הליך תמיכה", נקבעו מאפיינים לסיווג התקשרות כמיזם משותף או כתמיכה. הכללים מוסדרים בסעיף 4.2. לשם השלמת המידע שהועבר לוועדת המכרזים בקשר לבקשת ההתקשרות במיזם משותף עם פורום חברות הקדישא לשם ביצוע הכשרה לעובדי קבורה, להלן יפורטו נימוקי סיווג ההתקשרות כמיזם:

1. מחויבות לביצוע הפעילות:

המשרד לשירותי דת הנו הגוף הרגולטורי האמון על הבטחת שירותי דת איכותיים, נגישים וזמינים לציבור אזרחי היהודיים של מדינת ישראל ופועל מכוח חוק שירותי הדת היהודיים, התשל"א-1971. נושא הפיקוח וההסדרה של שירותי הקבורה אף קבוע מפורשות בסעיף 14ב לחוק זה.

מתוקף היותו של המשרד **רגולטור** הן על המועצות הדתיות והן על גופי הקבורה, הוא משמש כגוף המעניק רישיונות קבורה, מפקח על פעילות גופי הקבורה, מתקצב שיפוצי בתי עלמין באמצעות תמיכות בהתאם לתבחניים וקריטריונים, קובע נהלי עבודה ואחראי למתן שירותים נאותים לציבור בתחום זה, כמו גם בתחומים נוספים המצויים תחת פיקוחו.

על מנת לדאוג לאספקת שירותי קבורה ברמה נאותה, תיוני לבצע הכשרות לכוח האדם העוסק בקבורה ולהקנות ידע וכלים לשיפור השירות. קבלת שירותי דת בכלל, ושירותי קבורה בפרט - ברמה נאותה - הנה **זכות יסוד** של האזרח. זכות האזרח להיקבר בכבוד וזכותו לקבל שירות ראוי ומכובד בבואו לקבור את יקריו, הינן זכויות יסוד של האזרח במדינת ישראל, המחויבת לספק שירותי דת מכוח חוק. זה המקום לציין כי שירותי הקבורה שונים משירותים אחרים הניתנים לציבור בכך שהם "פוגשים" את האזרח בשעתו הקשה. לאור רגישות הסיטואציה, נדרשים עובדי הקבורה לגלות רגישות יתרה, סבלנות, הבנה ואמפתיה. לשם כך, נדרשת הכשרה מתאימה.

כיום, לא מקוימות הכשרות לעובדי הקבורה, שלמעשה עובדים מול הציבור כולו על כלל מגזריו (לרבות האוכלוסייה החילונית) ללא כל הכשרה מתאימה ומוכוונת שירות. כאן המקום לציין את מסת הפעילות בתחום זה - בכל שנה נפטרים במדינת ישראל כ-35,000 בני אדם ורבים נוספים רוכשים חלקות קבר בחיים. תמונת מצב זו בעייתית מאד, בעיקר נוכח התלונות הרבות הנשלחות אל המשרד בנושא השירות הניתן ע"י עובדי חברות הקדישא.

זאת ועוד, קיימת שונות רבה בין גופי הקבורה השונים בארץ, הן בשירות הניתן והן בנהלי העבודה. הכשרה אחידה ומתואמת לכולם תיצר אחידות בנהלי עבודה, שקיפות וסטנדרטים שווים ואחידים לשירות הניתן לאזרח.

לאור האמור לעיל, רואה המשרד את נושא ההכשרות לנותני השירותים **כחלק מתפקידו ומחובתו** כלפי הציבור. ואכן, המשרד מצוי בעיצומו של תהליך אסטרטגי בתחום השירות ופיתוח כוח האדם המספק שירותי דת. כך, למשל, המשרד יזם והשלים כתיבת שלוש אמנות שירות ופרויקט הקניית מיומנויות ניהול ליושבי ראש ומזכירי מועצות דתיות וכעת הוא מוביל תכניות הכשרה לנותני שירותי דת נוספים (מזכירים, בלניות, רושמי



המשרד לשירותי דת

(נישואין). אך טבעי שמקומם של עובדי הקבורה לא ייפקד ולפיכך קידם המשרד בברכה את היוזמה לביצוע מיזם משותף עם פורום חברות הקדישא, גוף המאגד את חברות הקדישא הגדולות המספקות כ-70% מכלל שירותי הקבורה בארץ. יצוין כי יש להניח שהמשרד היה מבצע פעילות זו בעצמו בעתיד בכל מקרה, אלמלא יוזמה זו. בפילוט הנוכחי, שלגביו מתבקש אישור ועדת המכרזים למיזם משותף, ישתתפו 80 עובדי קבורה – חלקם עובדים של גופי הקבורה הפרטיים וחלקם עובדי גופי קבורה הכפופים למועצות דתיות. בעתיד, לאחר ביצוע הפילוט והפקת הלקחים, תישקל העמדת ההכשרה כתנאי לגוף המבקש לקבל רישיון קבורה, וזאת על מנת להבטיח סטנדרט שירות ראוי לאורך זמן.

2. היוזמה לביצוע הפעילות:

היוזמה הראשונית לביצוע ההכשרות לעובדי חברות קדישא הגיעה ממנהל אגף הקבורה במשרד לשירותי דת, לאור תלונות אזרחים על השירות שקיבלו בתחום הקבורה ולאור היכרותו וסיורים שערך בגופי הקבורה השונים. לאחר שנוצר קשר ראשוני עם פורום חברות הקדישא לבדיקת הקמת מרכז הכשרה ללימוד מקצועות הקבורה, הביע הפורום רצון ונכונות מבורכת ופנה למשרד לשם שיתוף פעולה בנושא. לשני הצדדים ישנם אינטרסים משותפים רבים בקיום המיזם: המימון יחולק בין הצדדים, ישנה חשיבות אסטרטגית בניצול ההזדמנות ליצירת שיתוף פעולה פורה ראשון בתחום זה של הכשרות עובדי הקבורה והיתרון החשוב ביותר – השירות יסופר. זאת ועוד, למשרד לשירותי דת ישנם אינטרסים חשובים נוספים בקיום ההדרכה: הבטחת אחידות בתכנים ובנהלי העבודה, שיפור השירות לציבור וקביעת רף אחיד ושווה לשירותי הקבורה, הפחתת התלוונות בנושא, פיקוח ומעורבות בתכני ההכשרה וכן השתתפות במימון (גורם קריטי בייחוד כיום, במציאות התקציבית הלא פשוטה ובהינתן העלויות הגבוהות של הכשרה ברמה טובה). ביצוע ההתקשרות בדרך של מיזם משותף תגביר את יכולתו של המשרד להיות מעורב בתכנים המועברים וכן את יכולתו לפקח על רמת ההכשרה והסטנדרטים שייקבעו בה.

3. מידת המעורבות של המדינה בביצוע הפעילות:

מידת המעורבות של המשרד בביצוע הפעילות ובתכניה צפויה להיות גבוהה מאד. הובהר לפורום חברות הקדישא כי **תנאי יסודי** לקיום המיזם המשותף הוא שותפות מלאה של המשרד בקביעת התכנים, היקף ההכשרה וקהל היעד שייקח חלק בהכשרה. הובהר גם כי לאחר בחירת הספק (**במכרז פומבי** שייערך ע"י פורום חברות הקדישא) תמונה ועדת היגוי שתורכב הן מנציגי הפורום והן מנציגי המשרד והיא תקבע ותגדיר את הלוי"ז, התכנים, קהל היעד ועוד החלטות הנדרשות לביצוע תכנית ההכשרה. יובהר כי תנאים אלה יוכנסו לחוזה, במידה והמיזם המשותף יאושר.

4. שיקולים נוספים:

יצוין כי למשרד ולפורום חברות הקדישא, ביחד ולחוד, תהא זכות לעשות שימוש בתכנית הלימודים שתופק ובתוצרי הדרכה כמו מקראות ועזרי למידה, ככל שיהיו כאלה.

יובהר כי ההתקשרות במיזם משותף עם פורום חברות הקדישא מותנה וכפוף להתקיימותם של כל התנאים המוסדרים בהוראת תכ"מ מספר 7.8.5, ובהם קבלת הצהרת מקורות מטעם פורום חברות הקדישא, קבלת מסמכי התאגדות וניהול תקין ופרסום הכוונה להתקשר במיזם משותף במשך 14 ימי עבודה.

בכבוד רב,

יצחק ישי, מנהל אגף קבורה

שיר בן גיגי-סלוצקי, ממונה (הדרכה)

(במועצות הדתיות)



שם ההוראה: התקשרות לביצוע מיזם משותף לפי תקנה 3(30) לתח"מ, לעומת הליך תמיכה

מספר הוראה: 7.8.5

פרק ראשי: התקשרויות ורכישות

מהדורה: 01

פרק משני: פטור מחובת מכרז

מילות מפתח:

מיזם משותף, תמיכות, ועדה, מבחן, טופס, מימון, ממון, חצי, מחצית, פרסום

1. כללי

- 1.1. תקנה 3(30) לתח"מ מאפשרת למשרד להתקשר בהליך של פטור מחובת מכרז לשם ביצוע מיזם אשר יפעל ללא כוונת רווח, עם מי שתורם ממקורותיו לפחות מחצית מעלות ביצוע המיזם (להלן: "מיזם משותף").
- 1.2. בבואה של ועדת המכרזים לאשר התקשרות לפי תקנה 3(30), עליה לבחון האם אכן מדובר במיזם משותף, או לחלופין בתמיכה במוסדות ציבור לפי סעיף 3 א' לחוק יסודות התקציב. התשמ"ה-1985 (להלן: "חוק יסודות התקציב"). הכללים לסיווג הפעילות כתמיכה נקבעו בהסתמך על המאפיינים שצינו בהנחיית היועץ המשפטי לממשלה מס' 01.2005 בנושא תמיכה.
- 1.3. להלן ההבדלים בין הליך תמיכה לבין הליך של התקשרות לרכישת שירותים במסגרת מיזם משותף:

מאפיין להשוואה	התקשרות לביצוע מיזם משותף	תמיכה
מקור הסמכות שמגדיר את יחסי המשרד ומבצע הפעילות	<ul style="list-style-type: none"> • חוק חובת המכרזים ותקנותיו • הסכם התקשרות • הוראות תכ"ם 	<ul style="list-style-type: none"> • נוהל שר האוצר להגשת בקשות תמיכה מתקציב המדינה במוסדות ציבור ולדין בהן • הנחיות היועץ המשפטי לממשלה • הוראות תכ"ם
מספר הגורמים המבצעים את הפעילות	לרוב ספק אחד	כל הגורמים שעומדים בקריטריונים לקבלת התמיכה
היקף התקציב שהגוף מקבל	תקציב ידוע בהתאם למחיר השירות או הטובין הנרכשים	בהתאם למספר הגופים המבקשים והפרמטרים לחלוקת כספי התמיכה
לוחות הזמנים	בהתאם לצורכי הגוף המתקשר	בדרך כלל בהתאם ללוחות זמנים מובנים, לרוב בתחילת השנה

חטיבה:

תפקיד: סגן בכיר לחשב הכללי

שם המאשר: יאיר טל

שם ההוראה: התקשרות לביצוע מיזם משותף לפי תקנה 3(30) לתח"מ, לעומת הליך תמיכה

פרק ראשי: התקשרויות ורכישות

מספר הוראה: 7.8.5

פרק משני: פטור מחובת מכרז

מהדורה: 01

2. מטרת המסמך

- 2.1. להנחות את משרדי הממשלה בנוגע לכללים לפיהם יבחן המשרד אם העברת הכספים תבוצע בהליך של התקשרות לרכישת שירותים במסגרת מיזם משותף או באמצעות הליך תמיכה.
- 2.2. להבהיר ולחדד הבדלים מהותיים בין הליך התקשרות בפטור ממכרז לביצוע מיזם משותף לבין הליך תמיכה.
- 2.3. להנחות את משרדי הממשלה בנוגע למקורותיו העצמיים של התורם או הספק עמו מבצעים את ההתקשרות לרכישת שירותים במסגרת מיזם משותף, אשר יוכרו לצורך חישוב חלקו של התורם במיזם המשותף.

3. הגדרות

- 3.1. ועדת מכרזים – ועדת מכרזים שמונתה לפי תקנה 8 בתח"ם.
- 3.2. מקבל התשלום – הגוף עמו מתקשר המשרד לביצוע מיזם משותף או גוף שהמשרד תומך בו.
- 3.3. פעילות – הפעילות שבגינה מעביר המשרד את הכספים למקבל התשלום.
- 3.4. תח"ם – תקנות חובת המכרזים, תשנ"ג-1993, התקפות ליום ה-1 ביוני 2009.

4. הנחיות לביצוע

- 4.1. לצורך הגשת בקשה לוועדת המכרזים לאישור התקשרות לביצוע מיזם משותף, יידרש מקבל התשלום למסור הצהרה בחתימת מורשי החתימה שלו, מאומתת על ידי עורך דין, הכוללת פירוט של העלות הכוללת של ביצוע המיזם, תוך ציון מקורותיו העצמיים, כאמור בסעיף 4.3.1 להלן.
- 4.2. בדיון בבקשה לאישור התקשרות לביצוע מיזם משותף, ועדת המכרזים תבחן ותקבע האם מדובר בהתקשרות לביצוע מיזם משותף או בתמיכה, בהתחשב במאפיינים הבאים:
 - 4.2.1. המחויבות לביצוע הפעילות – האם המדינה מחויבת בביצוע הפעילות הממומנת לפי דין. אם מדובר בפעילות שאלמלא הייתה מבוצעת על ידי מקבל התשלום הייתה המדינה מחויבת לבצעה או לממנה בעצמה, מדובר ככלל ברכישת שירותים במסגרת מיזם משותף. לעומת זאת, אם מדובר בפעילות שאלמלא הייתה מבוצעת על ידי מקבל התשלום לא הייתה המדינה מחויבת לבצעה בעצמה, הרי שכלל מדובר בתמיכה.
 - 4.2.2. היוזמה לביצוע הפעילות – במקרה שהיוזמה לקיום הפעילות והאינטרס העיקרי בביצועה הם של מקבל התשלום, הדבר מצביע לכיוון סיווג הכספים המועברים מהמשרד כתמיכה ולהיפך.
 - 4.2.3. מידת המעורבות בעת ביצוע הפעילות – ככל ששיקול דעתו של מקבל התשלום בעניינים הנוגעים לפעילות הממומנת מוגבל, כתוצאה מכך שהפעילות מוכוונת ומוגדרת על ידי

שם ההוראה: התקשרות לביצוע מיזם משותף לפי תקנה 3(30) לתח"מ, לעומת הליך תמיכה

פרק ראשי: התקשרויות ורכישות

מספר הוראה: 7.8.5

פרק משני: פטור מחובת מכרז

מהדורה: 01

המדינה, פוחתת הזיקה לתמיכות וגובר אפיון המימון כרכישת שירותים במסגרת מיזם משותף ולהיפך.

4.2.4. שיקולים נוספים – במקרים המתאימים ולאחר שנשקלו המאפיינים הנזכרים בסעיפים 4.2.3-4.2.1 לעיל, תוכל הוועדה להתרשם ממאפיינים נוספים, כגון בעלות על תוצרים. ככל שהזכויות על תוצרי הפעילות (תוצאות מחקרים, תוכניות לימוד, פיתוח שירותים וכדומה) הן בבעלות בלעדית של המדינה, פוחתת הזיקה לתמיכות וגובר אפיון המימון כרכישת שירותים במסגרת מיזם משותף ולהיפך.

4.3. אם לאחר בחינת האמור בסעיפים 4.2.4-4.2.1 החליטה ועדת המכרזים כי מדובר בהתקשרות לרכישת שירותים במסגרת מיזם משותף, תבחן הוועדה גם את מקורות המימון העצמיים של מקבל התשלום כמפורט להלן:

4.3.1. המקורות הבאים יוכרו כמקורות עצמיים של מקבל התשלום בהתקשרות לביצוע מיזם משותף:

4.3.1.1. הכנסות עצמיות של מקבל התשלום, כגון הכנסות מנכסים, דמי זיכיון, הכנסות מפעילות שוטפת וכיוצא באלה.

4.3.1.2. הכנסות ממפעל הפיס והמועצה להסדר הימורים בספורט.

4.3.1.3. תרומות במזומן, התחייבות לתרומה או הכנסה ב"שווה כסף", ובלבד שהן נרשמו או עתידות להירשם בדוחות הכספיים של מקבל התשלום.

4.3.1.3.1. מקבל התשלום נדרש להעמיד לכל הפחות 10% מחלקו במימון הפרויקט, מהכנסות שאינן בשווה כסף.

4.3.2. המקורות הבאים לא יוכרו כמקורות עצמיים של מקבל התשלום לביצוע מיזם:

4.3.2.1. כספים המועברים למקבל התשלום כדמי השתתפות של הנהנים מהפרויקט.

4.3.2.2. הכנסות מתקציב המדינה, ובכלל זה תמיכות מתקציב המדינה לפי סעיף 3א

לחוק יסודות התקציב, התשמ"ה-1985 [ראה הוראות תכ"ם, "תמיכות מתקציב הממשלה במוסדות הציבור (לפי סעיף 3א)"] פרק 6.1.

4.3.2.3. הכנסות מתמיכות שניתנו על ידי ועדת העיזבונות [ראה הוראות תכ"ם, "תמיכות מעיזבונות המדינה"] פרק 6.4.

4.3.2.4. כספים המועברים מגופים מתוקצבים על פי סעיף 21 לחוק יסודות התקציב, למעט הגופים האמורים בסעיף 4.3.1.2 לעיל. יודגש עם זאת, כי בשיקול דעת ועדת המכרזים לקבוע אם כספים אשר הועברו מגוף מתוקצב המשמש כצינור עבור תרומות מיועדות שהועברו על ידי גורם חיצוני, ימדדו כחלק ממקורות עצמיים של מקבל התשלום.

שם ההוראה: התקשרות לביצוע מיזם משותף לפי תקנה 3(30) לתח"מ, לעומת הליך תמיכה

מספר הוראה: 7.8.5

פרק ראשי: התקשרויות ורכישות

מהדורה: 01

פרק משני: פטור מחובת מכרז

- 4.4. אם החליטה ועדת המכרזים לסווג את הפעילות כהתקשרות לרכישת שירותים במסגרת מיזם משותף, תנמק את החלטתה בפרוטוקול, תוך התייחסות לקווים המנחים שלעיל.
- 4.5. אם החליטה ועדת המכרזים כי מדובר בתמיכה ולא בהתקשרות לרכישת שירותים במסגרת מיזם משותף, לא תהיה רשאית הוועדה לאשר את ההתקשרות על פי תקנה 3(30) לתח"מ.
- 4.6. התקשרויות עם צדדים נוספים, ככל שהן נובעות מההתקשרות עם המשרד, יעשו במכרז.
- 4.7. ביצוע תשלום למקבל התשלום בעת ביצוע מיזם משותף
- 4.7.1. תשלום בפועל יבוצע כנגד הוצאות אשר יירשמו בספרי הנהלת החשבונות של מקבל התשלום בלבד, זאת בנוסף להצגת חשבונית או דוח ביצוע כנדרש בכל הליך ביצוע תשלום [ראה הוראות תכ"ם, "ביצוע תשלומים בגין התחייבויות", פרק 1.4].
- 4.7.2. עבור כל הוצאה של מקבל התשלום ישלם המשרד עד מחצית מההוצאה, ובלבד שלא ייווצר עודף תקציבי למקבל התשלום בתום השנה או בתום תקופת ההתקשרות.
- 4.8. כללי רישום חשבונאי של תמיכות
- 4.8.1. הוראה זו אינה מתייחסת לנושא הסיווג החשבונאי של התקשרות במיזם משותף. בנוגע לסוגיה זו יש לפעול בהתאם לאמור בהוראת תכ"ם, "רישום תמיכות", מס' 2.2.11.

5. מסמכים ישימים

- 5.1. חוק יסודות התקציב, התשמ"ה-1985.
- 5.2. חוק העבירות המינהליות, התשמ"ו-1985.
- 5.3. תקנות חובת המכרזים, תשנ"ג-1993.
- 5.4. הנחיית היועץ המשפטי לממשלה מס' 01.2005.
- 5.5. הוראות תכ"ם, "ביצוע תשלומים בגין התחייבויות", פרק 1.4.
- 5.6. הוראת תכ"ם, "רישום תמיכות", מס' 2.2.11.
- 5.7. הוראות תכ"ם, "תמיכות מתקציב הממשלה במוסדות הציבור (לפי סעי' 3א)", פרק 6.1.
- 5.8. הוראות תכ"ם, "תמיכות מעיזבונות המדינה", פרק 6.4.

6. נספחים

- 6.1. נספח א – טבלת שינויים שבוצעו בהוראה.

שם ההוראה: התקשרות לביצוע מיזם משותף לפי תקנה 3(30) לתח"מ, לעומת הליך תמיכה

מספר הוראה: 7.8.5

פרק ראשי: התקשרויות ורכישות

מהדורה: 01

פרק משני: פטור מחובת מכרז

נספח א – [טבלת שינויים שבוצעו בהוראה]

מדהורה חדשה	תאריך ביצוע עדכון	סעיף/ים מושפע/ים	תיאור עדכון/נימוקים